



## Табак и бедность

*Употребление табака делает бедных еще беднее; повышение налогов на табачные изделия может изменить ситуацию к лучшему*

### Введение

Употребление табака является ведущей причиной предотвратимых заболеваний и преждевременной смерти во всем мире. Непропорционально тяжелое бремя, связанное со смертностью и инвалидностью из-за табачной зависимости, несут малоимущие и наименее образованные слои населения во всех странах. Хотя усилия, предпринимаемые в области общественного здравоохранения, играют ключевую роль в снижении смертности от употребления табака, углубившееся понимание поведения потребителей, особенно малообеспеченных, указывает на возможности значительного сокращения употребления табака во всем мире.

В данном обзоре рассматривается влияние употребления табака и налогообложения табачных изделий на малоимущие слои населения в разных странах мира. Представленные результаты основаны главным образом на данных [отчета](#) Национального института рака США (NCI) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), посвященного всестороннему анализу экономики потребления табака и контролю за потреблением табака, в частности, по странам с низким и средним уровнем доходов (СНСД).

### Глобальные последствия употребления табака

**Примерно 21% населения мира в возрасте от 15 лет (около 1,1 миллиарда человек) в настоящее**

**время являются курильщиками — около 35% мужчин и 6% женщин.**

Табак вызывает очень сильную зависимость, и подавляющее большинство тех, кто его употребляет, курят ежедневно. По оценкам, 7% подростков в возрасте от 13 до 15 лет курят сигареты, при этом среди юношей курильщиков 9%, среди девушек - 4,5% .

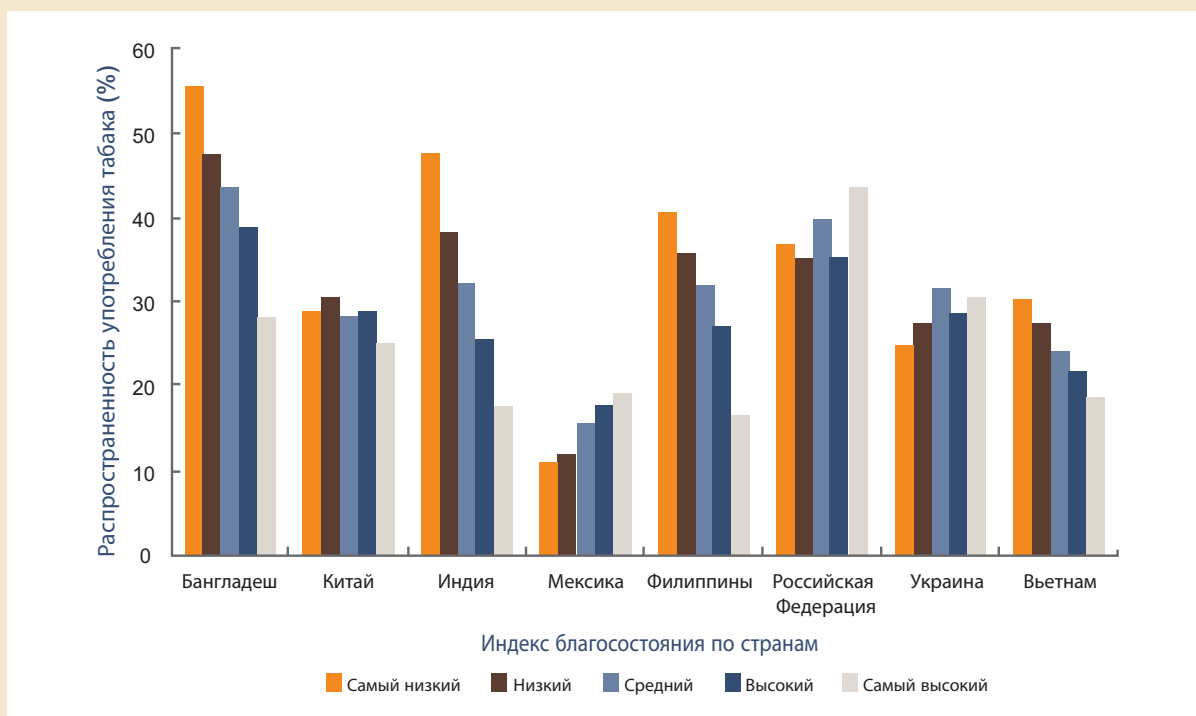
Употребление табака, согласно оценкам, является причиной 12% общего числа случаев смерти среди лиц в возрасте 30 лет и старше по всему миру. Эта цифра включает в себя около 14% от числа смертей от неинфекционных заболеваний (таких как рак, сердечно-сосудистые и легочные заболевания) и 5% от числа смертей от инфекционных заболеваний (таких как туберкулез и инфекции нижних дыхательных путей).

### Последствия употребления табака для малоимущих слоев населения

**Употребление табака особенно высоко среди малоимущих слоев населения и других уязвимых групп.** В большинстве стран люди с низкими доходами и низким уровнем образования курят чаще, чем представители более богатых и образованных слоев, в результате чего малоимущие несут непропорционально тяжелое бремя заболеваемости и смертности (Рис. 1). Для многих стран эта разница в уровне распространенности курения в значительной степени обуславливает социально-экономическое неравенство в здоровье.

Рис. 1

## Распространенность употребления табака среди взрослых в настоящее время, по уровню благосостояния



Источник: адаптировано на основе публикации NCI и ВОЗ 2016

Примечание. Лица 15 лет и старше определяются как «взрослые». Данные за период с 2008 по 2010 гг.

**Употребление табака в малообеспеченных семьях усугубляет бедность.** Употребление табака увеличивает затраты на здравоохранение, а также снижает доходы и производительность труда. Одновременно с этим, расходы на табачные изделия снижают и без того ограниченные семейные ресурсы, оставляя меньше средств на удовлетворение основных потребностей, таких как питание и жилье, не говоря уже о здравоохранении и образовании. Например, одно исследование по Китаю показало, что семьи, в которых много курят, тратят на образование на 46% меньше, чем семьи, в которых нет курящих.

**Глобальный урон, наносимый употреблением табака здоровью людей и экономическому развитию огромен, при этом основное бремя падает на СНСД.** В настоящее время четыре

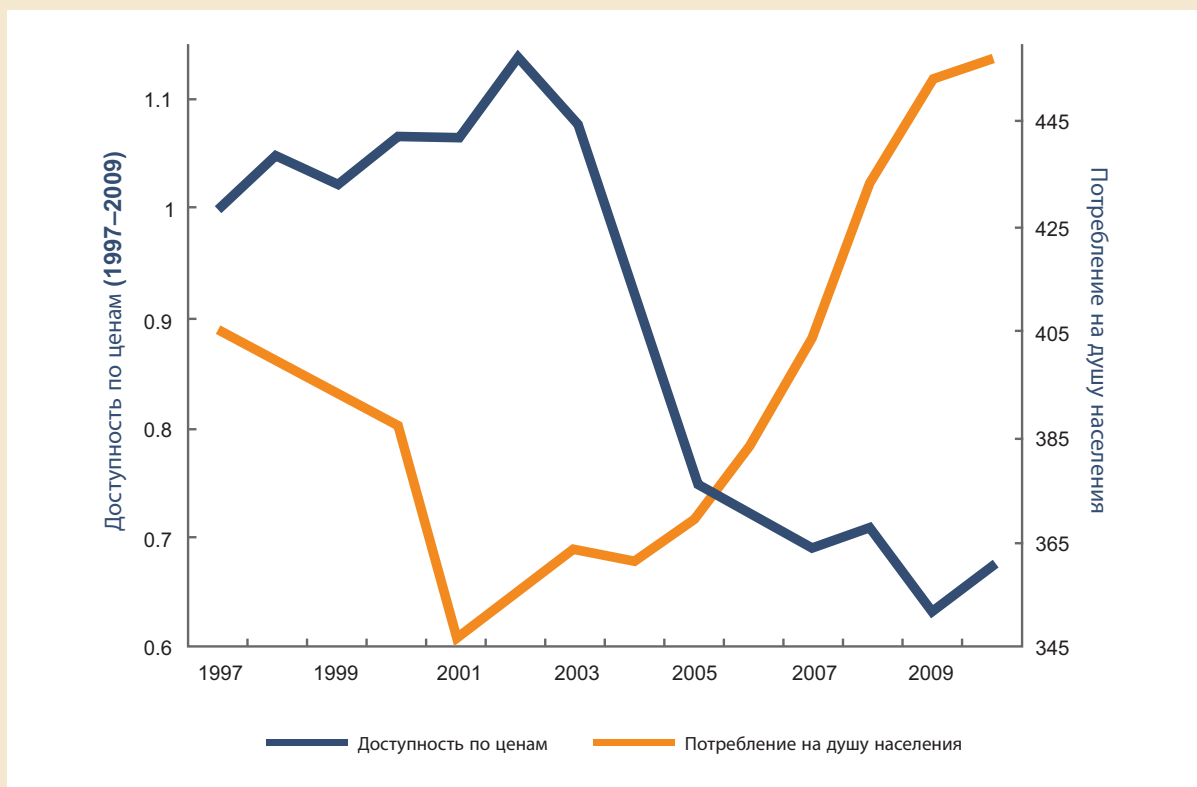
из пяти курильщиков в мире живут в СНСД. Хотя в мировом масштабе показатели курения снижаются, общее число курильщиков во всем мире не уменьшается из-за роста численности населения во многих СНСД. По прогнозам, к 2030 году число смертей, связанных с употреблением табака, увеличится с почти 6 миллионов в год до почти 8 миллионов в год, причем более 80% из них произойдут в СНСД.

### Влияние налогов и цен на табак на малоимущие слои населения

**Комплексные меры контроля за потреблением табака доказали свою эффективность.** Исследования показывают, что мероприятия и программы, нацеленные на контроль за потреблением табака, приводят к сокращению его употребления среди всех групп населения.

Рис. 2

## Доступность по ценам и употребление табака, Бангладеш, 1997–2010



Источники: Euromonitor International, Economist Intelligence Unit и Всемирный банк

Мероприятия по контролю потребления табака обычно включают в себя повышение налогов и цен на табачные изделия, широкий запрет на маркетинговую деятельность табачной промышленности, графические предупреждения о вреде для здоровья, запрет курения в общественных и на рабочих местах, а также программы, побуждающие курильщиков к отказу от курения.

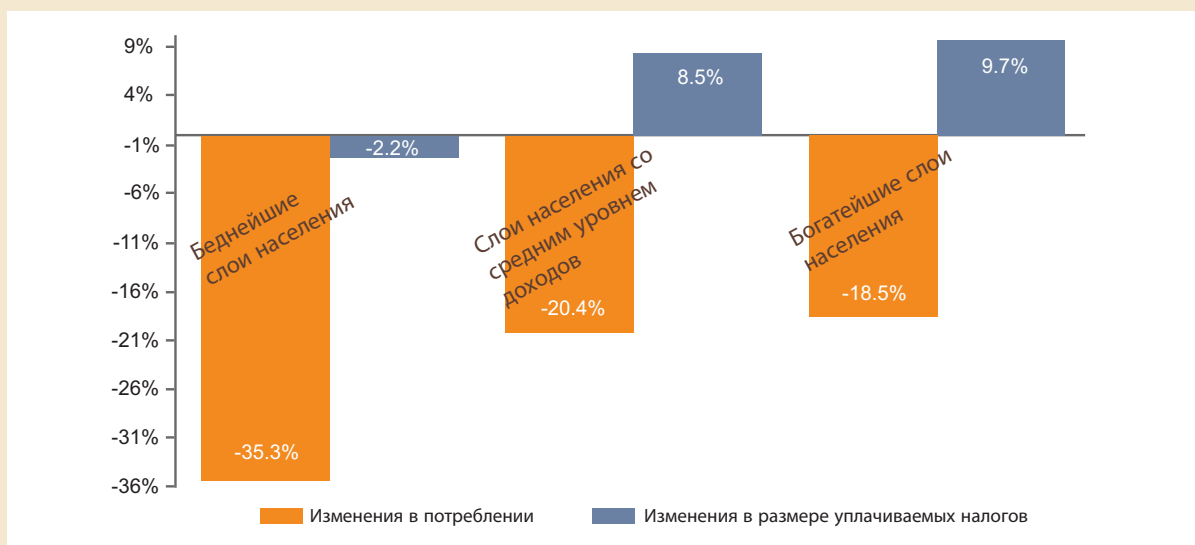
**Розничная цена сигарет является ключевым фактором, определяющим их потребление. Изменение розничных цен может повлиять на потребление.** Употребление табака сильно зависит от доходов потребителей. Чем более доступным по цене является продукт, тем скорее его купят. Хотя сигареты стали относительно менее доступными по цене в странах с высокими доходами (СВД), они стали более доступными в СНСД.

Этот фактор способствовал сокращению потребления табака в СВД, но росту его потребления в СНСД. В качестве примера на Рис. 2 показаны тенденции в потреблении и доступности в Бангладеш.

**Значительное увеличение налогов и цен приводит к большему сокращению потребления табака среди малоимущих, чем среди состоятельных слоев населения.** По данным многочисленных исследований, которые используют все более совершенные методы, повышение налогов и цен на табачные изделия приводит к сокращению употребления табака, побуждая курильщиков к отказу от курения, предотвращая приобщение молодежи к курению и снижая частоту курения и число выкуриваемых за день сигарет среди тех, кто продолжает

Рис. 3

## На кого ложится финансовое бремя, и кто получает выгоду от 25%-го увеличения налогов в Турции?



Источник: адаптировано на основе Önder & Yürekli (2014)

употреблять табак. Исследования также указывают на то, что уязвимые слои населения, особенно молодежь и лица с более низкими доходами, сильнее реагируют на повышение налогов и цен, чем люди старшего возраста и с более высоким доходом.

Например, согласно результатам недавнего исследования, проведенного в Турции, увеличение налога на сигареты на 25% не только сократило бы курение среди беднейших слоев населения более чем на 35%, но также снизило бы общую сумму налогов на сигареты, выплачиваемую этой группой населения, более чем на 2% (Рис. 3).

**Повышение цен на сигареты может принести пользу малоимущим слоям населения в долгосрочной перспективе.** Повышение цен на табак за счет более высоких налогов окажет немедленное положительное влияние на размер располагаемого дохода лиц, бросающих курить. В более долгосрочной перспективе это позитивное воздействие еще более усилится благодаря снижению

медицинских расходов и увеличению продолжительности трудового стажа, обусловленных снижением связанной с употреблением табака заболеваемости. Результаты недавнего исследования Всемирного банка, касающегося Чили, показывают, что снижение медицинских расходов является основным фактором долгосрочного роста чистых доходов благодаря сокращению вызываемых употреблением табака проблем со здоровьем, которые часто требуют дорогостоящего лечения.

**Повышение налогов на табачные изделия облегчает непропорционально тяжелое бремя, которое употребление табака накладывает на малоимущие слои населения.** Проблема употребления табака затрагивает преимущественно малоимущие и другие уязвимые слои населения и является причиной значительного неравенства в здоровье между богатыми и бедными. Это неравенство усугубляется отсутствием доступа к медицинскому обслуживанию и отвлечением ресурсов домашних хозяйств от

основных потребностей, таких как продовольствие и жилье, на употребление табака. Кроме того, употребление табака усугубляет бедность, поскольку болезни, вызываемые табаком, приводят к увеличению расходов на здравоохранение и снижению доходов.

## Может ли налогообложение табачных изделий принести пользу малоимущим слоям населения?

Экономические исследования, проведенные во многих странах, позволяют сделать три вывода:

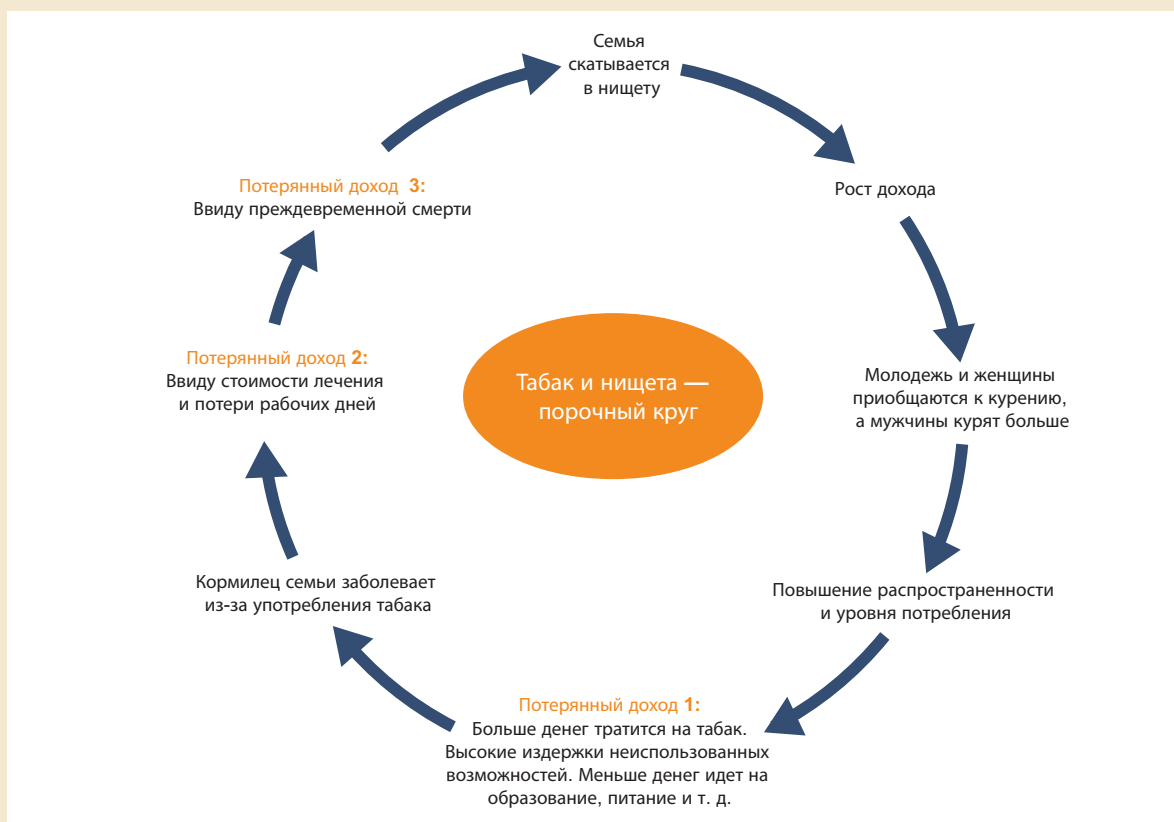
- Употребление табака и его последствия все более концентрируются в СНСД и,

применительно к большинству стран, среди малоимущих слоев населения.

- Употребление табака в малообеспеченных семьях усугубляет бедность, увеличивая расходы на здравоохранение, уменьшая доходы и снижая производительность труда, а также отвлекая ограниченные семейные ресурсы от основных потребностей и инвестиций в питание и образование, что затрудняет для семей выход из порочного круга бедности.
- Сокращение употребления табака среди малоимущих слоев населения и меры по контролю за потреблением табака — в особенности, значительное повышение налогов на табак — могут помочь разорвать порочный круг между употреблением табака и бедностью (Рис. 4).

Рис. 4

### Порочный цикл употребления табака и нищеты



Источник: NCI и ВОЗ (2016)

**Налоги на табачные изделия дают возможность целевым образом направить налоговые поступления на финансирование программ здравоохранения для малоимущих слоев населения.**

Несмотря на значительные доходы от налогов на табак, правительства вкладывают в контроль за употреблением табака и в другие программы здравоохранения лишь небольшую часть этих доходов. По оценкам ВОЗ, в 2013–2014 гг. акцизы на табачные изделия в мировом масштабе принесли почти 269 млрд. долларов США государственных доходов, однако правительства потратили на контроль за употреблением табака в общей сложности менее 1 млрд. долларов США. Целевое направление новых доходов от налогообложения табачных изделий на финансирование программ, ориентированных на малоимущие слои населения, может усилить нарастающий позитивный эффект от увеличения налогов.

Например, на Филиппинах подавляющая часть налоговых поступлений от проведенной в стране реформы «налога на порок» направляется на государственную программу медицинского страхования, которая расширяет доступ к медицинскому обслуживанию для малоимущих филиппинцев.

## **Выводы**

Повышение налогов и цен на табачные изделия остается основным способом сокращения спроса на табак. Целевое направление части доходов от налогообложения табачных изделий на комплексные программы контроля за потреблением табака, а также программы пропаганды здорового образа жизни, как это уже сделано в некоторых странах, усиливает позитивное воздействие повышения налогов на здоровье людей.

Другие стратегии контроля за употреблением табака, включая усилия по повышению осведомленности общественности, графические предупреждения о вреде для здоровья, запреты на рекламу и предоставление бесплатных или недорогих услуг по прекращению курения, также могут способствовать сокращению употребления табака во всех социально-экономических группах.

Как правило, между началом курения в раннем возрасте и связанными с ним болезнями или преждевременной смертью, часто в среднем возрасте, проходит два или более десятилетия. В странах, находящихся в нижней части мирового экономического спектра и, следовательно, подверженных риску наиболее быстрого роста потребления табака по мере экономического развития, можно прогнозировать достижение пика табачной эпидемии примерно к середине 21-го века.

По мере связанного с экономическим развитием перехода стран с низким доходом в категорию стран со средним уровнем дохода их беднейшие слои населения будут наиболее подвержены эпидемии употребления табака. Несколько агентств, занимающихся вопросами национального развития, уже включают борьбу против табака в число стратегий развития.

Реализация эффективных мер контроля за употреблением табака может перевести проблему употребления табака из разряда катастрофических (каковой она является в настоящее время в большинстве стран) в разряд менее острых проблем общественного здравоохранения.

Во многих странах (независимо от уровня доходов) реализация эффективных комплексных стратегий борьбы против табака привела к сокращению его употребления. Утверждения о том, контроль за употреблением табака окажет



неблагоприятное экономическое воздействие, не подтверждаются данными; на самом деле, результаты исследований неизменно свидетельствуют о том, что реализация эффективных мер контроля за

употреблением табака оправдана как с точки зрения экономики, так и с точки зрения общественного здравоохранения, для всех доходных групп населения.

## Сноски и библиография

1. Национальный институт рака (NCI) США и Всемирная организация здравоохранения. The Economics of Tobacco and Tobacco Control [Табачная экономика и борьба против табака]. National Cancer Institute Tobacco Control Monograph 21. NIH Publication No. 16-CA-8029A. Bethesda, MD: U.S. Department of Health and Human Services, National Institutes of Health, National Cancer Institute; and Geneva, CH: World Health Organization; 2016.
2. Wang H, Sindelar JL, Busch SH. The impact of tobacco expenditure on household consumption patterns in rural China [Влияние табачных расходов на структуру семейного потребления в сельских районах Китая]. Soc Sci Med. 2006;62(6):1414-26. doi: 10.1016/j.socscimed.2005.07.032.
3. Önder Z, Yürekli AA. Who pays the most cigarette tax in Turkey? [На кого ложится основное бремя налога на сигареты в Турции?] Tobacco Control 2016;25:39-45.
4. Fuchs A, Meneses F. Are Tobacco Taxes Really Regressive: Evidence From Chile [Являются ли налоги на табак регрессивными: по данным исследований на материале Чили] <http://documents.worldbank.org/curated/en/389891484567069411/pdf/112072-REVISED-PUBLIC-R2-TTEC-20170213-forweb.pdf>

## Для цитирования

Chaloupka FJ and Blecher E. Tobacco & Poverty: Tobacco Use Makes the Poor Poorer; Tobacco Tax Increases Can Change That [Употребление табака делает бедных еще беднее; повышение налогов на табачные изделия может изменить ситуацию к лучшему]. Аналитический обзор Tobacconomics. Chicago, IL: Tobacconomics, Health Policy Center, Institute for Health Research and Policy, University of Illinois at Chicago, 2018. [www.tobacconomics.org](http://www.tobacconomics.org)

Данный аналитический обзор подготовлен при финансовом содействии Благотворительного фонда Блумберга.

## О программе Tobacconomics

Tobacconomics — это программа, реализуемая ведущими исследователями, которые уже почти 30 лет изучают экономические аспекты борьбы против табака. Усилия нашей команды направлены на то, чтобы помочь ученым, общественным защитникам и политикам получить доступ к результатам передовых исследований, касающихся эффективных — и неэффективных — методов ограничения потребления табака и его негативного влияния на нашу экономику. Tobacconomics является программой Университета штата Иллинойс в Чикаго и не связана с какими-либо производителями табака. Посетите наш сайт [www.tobacconomics.org](http://www.tobacconomics.org) или следите за нами в Twitter [www.twitter.com/tobacconomics](https://www.twitter.com/tobacconomics).