

Fiche d'évaluation de l'impôt sur les cigarettes : Zoom sur la région africaine.



Messages clés

- Selon la fiche d'évaluation de l'impôt sur les cigarettes de Tobacconomics, le score global moyen en 2018 dans la région africaine est de 1,36 sur 5 points. Une amélioration significative est nécessaire, car ce score est inférieur à celui de toutes les autres régions du monde.
- Sur les quatre composantes utilisées dans la fiche d'évaluation pour calculer le score global, les pays africains obtiennent le meilleur rendement en matière de structure fiscale, avec un score moyen de 2,43 points sur 5. Néanmoins, un seul pays de la région (Afrique du Sud) utilise un droit d'accise optimal (c. à d. spécifique, uniforme et avec des ajustements réguliers pour l'inflation).
- La région bénéficierait énormément de la réduction de l'abordabilité des cigarettes au fil du temps et de l'augmentation de la part fiscale du prix, car le score moyen de ces composantes n'est que de 0,70 et 0,81 sur 5 points, respectivement.
- Parmi tous les pays d'Afrique, l'île Maurice affiche les meilleures performances avec un score global de 3,3 points, tandis que cinq pays n'obtiennent que 0,5 sur 5 points : l'Angola, l'Éthiopie, le Libéria, le Mali et le Mozambique.

Introduction

La fiche d'évaluation de Tobacconomics concernant l'impôt sur les cigarettes évalue les systèmes d'impôt sur les cigarettes des pays sur la base d'un système de notation en cinq points qui intègre des orientations internationales et de meilleurs pratiques en matière d'impôt sur le tabac. L'indice en cinq points utilise les données de l'Organisation mondiale de la santé pour évaluer les pays sur les quatre volets suivants : le prix des cigarettes, l'évolution de l'abordabilité des cigarettes au fil du temps, la part fiscale du

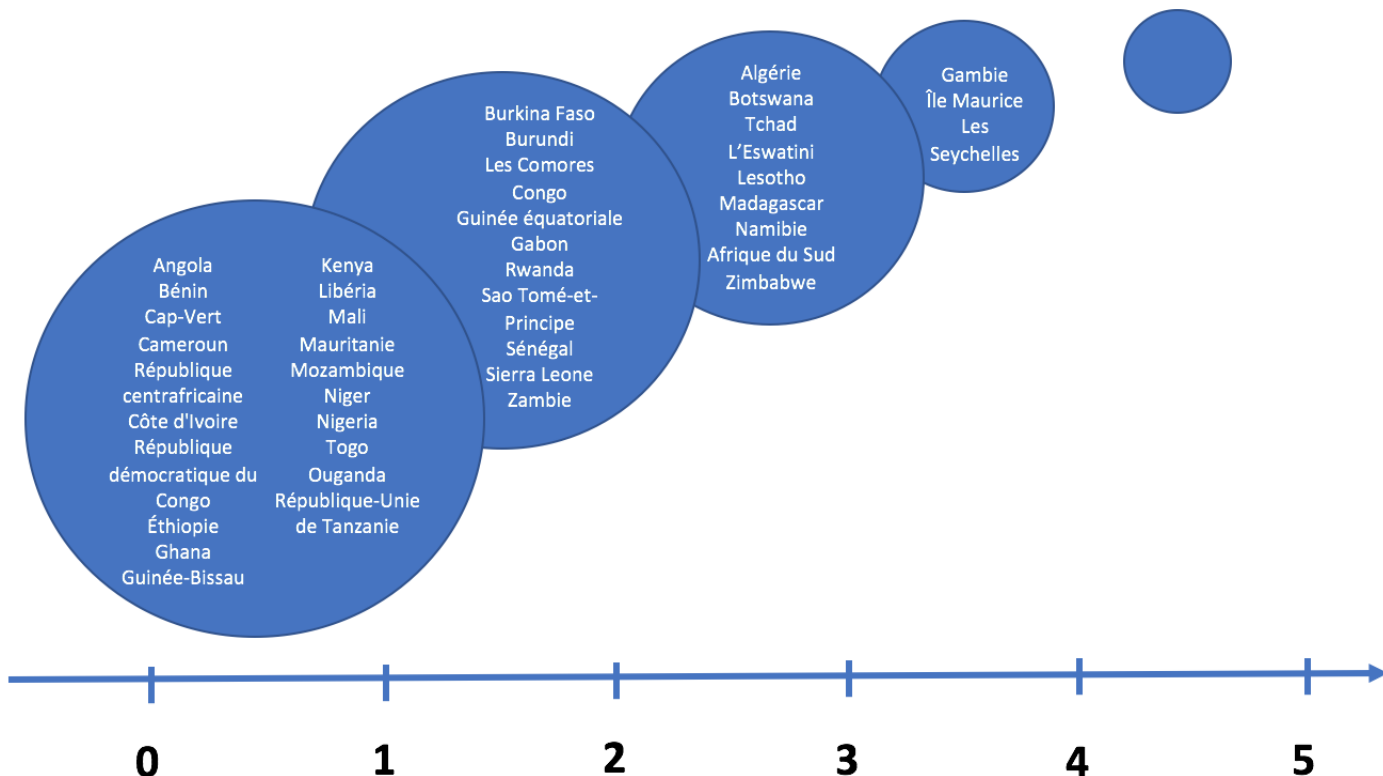
prix de détail des cigarettes et la structure de l'impôt sur les cigarettes. Le score total reflète la moyenne des scores des quatre composantes.

En 2018, la région africaine a eu une mauvaise performance, avec un score moyen de seulement 1,36 sur 5 points. L'amélioration des politiques fiscales sur les cigarettes dans le continent est nécessaire pour réduire la prévalence du tabagisme, tout en augmentant les recettes fiscales pour les gouvernements.

Résultats régionaux

Bien qu'il y ait eu une certaine variation dans les scores globaux en Afrique lors de l'année 2018, presque tous les pays ont eu un mauvais rendement. Seuls trois pays ont obtenu plus de 3 points sur 5 : Les Seychelles et la Gambie avec 3.1 points et l'île Maurice avec 3.3 points. Près de

la moitié de la région a obtenu un score inférieur à 1 point. Les pays les moins performants ont obtenu un score de seulement 0,5 : l'Angola, l'Éthiopie, le Libéria, le Mali et le Mozambique. Il y a beaucoup de possibilités d'amélioration des politiques fiscales sur le tabac dans la région.



Remarque : Les données sont insuffisantes pour l'Érythrée, la Guinée, le Malawi et le Soudan du Sud.

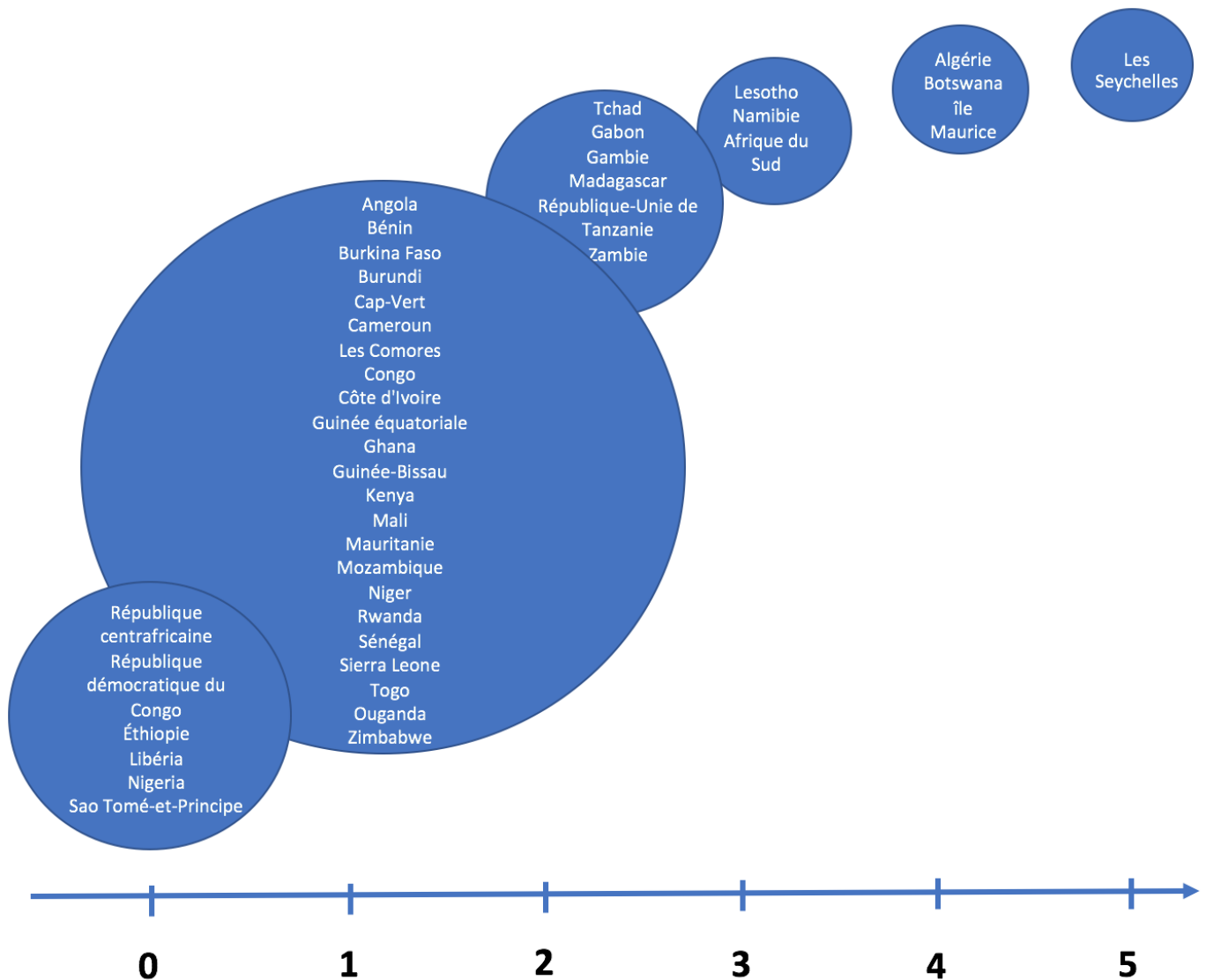
Principaux résultats par composante

Prix de la cigarette

Le prix est un déterminant clé de la consommation de cigarettes : à mesure que le prix augmente, la demande diminue.

En 2018, le score moyen dans la région africaine pour cette composante était de 1,49 point sur 5. Les Seychelles sont le seul pays de la région à

avoir obtenu un maximum de 5 points pour leurs prix élevés de cigarettes. La plupart des pays de la région ont obtenu moins de 2 points et six pays ont obtenu 0. Ces résultats montrent que le prix des cigarettes est très bas dans la région, ce qui contribue à une prévalence du tabagisme plus élevée.



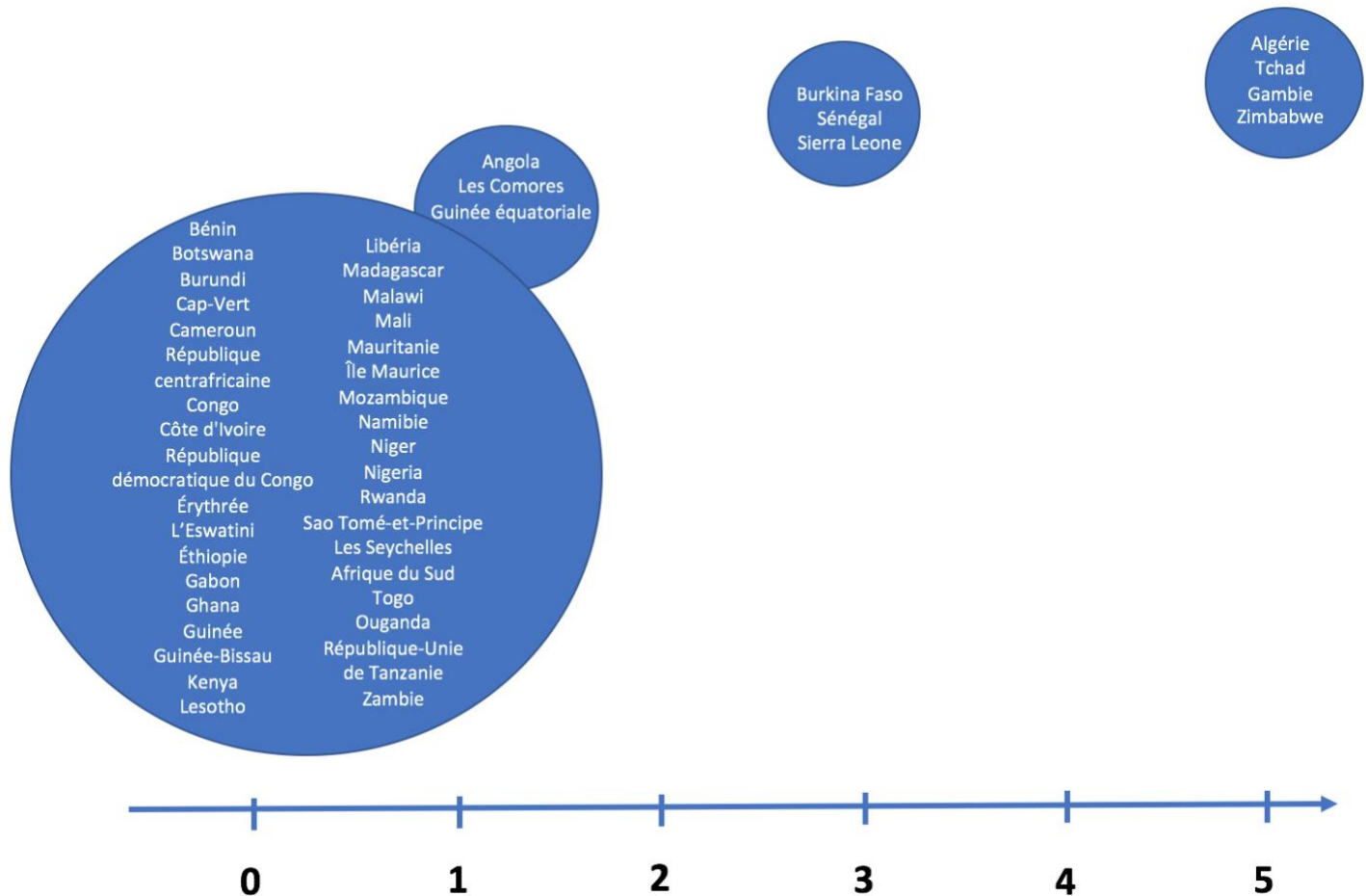
Remarque : Les données sont insuffisantes pour l'Érythrée, la Guinée, le Malawi et le Soudan du Sud.

Changements dans l'abordabilité des cigarettes

Pour réduire la demande, les cigarettes doivent devenir moins abordables. À mesure que les cigarettes deviennent moins abordables, les consommateurs en achètent moins et beaucoup cesseront complètement de les acheter. Dans le cadre de cet effort, les prix des cigarettes doivent au moins être mis à jour en fonction de l'inflation et de la croissance des revenus.

Cette composante du score nécessite la plus grande amélioration en Afrique, car le score

moyen pour 2018 n'était que de 0,70 sur 5 points. Bien que l'Algérie, le Tchad, la Gambie et le Zimbabwe aient obtenu 5 points, ce qui signifie que l'abordabilité a considérablement diminué entre 2012 et 2018, 36 pays n'ont engrangé aucun point. Les pays de la région devraient suivre l'exemple donné par les plus performants dans cette composante.

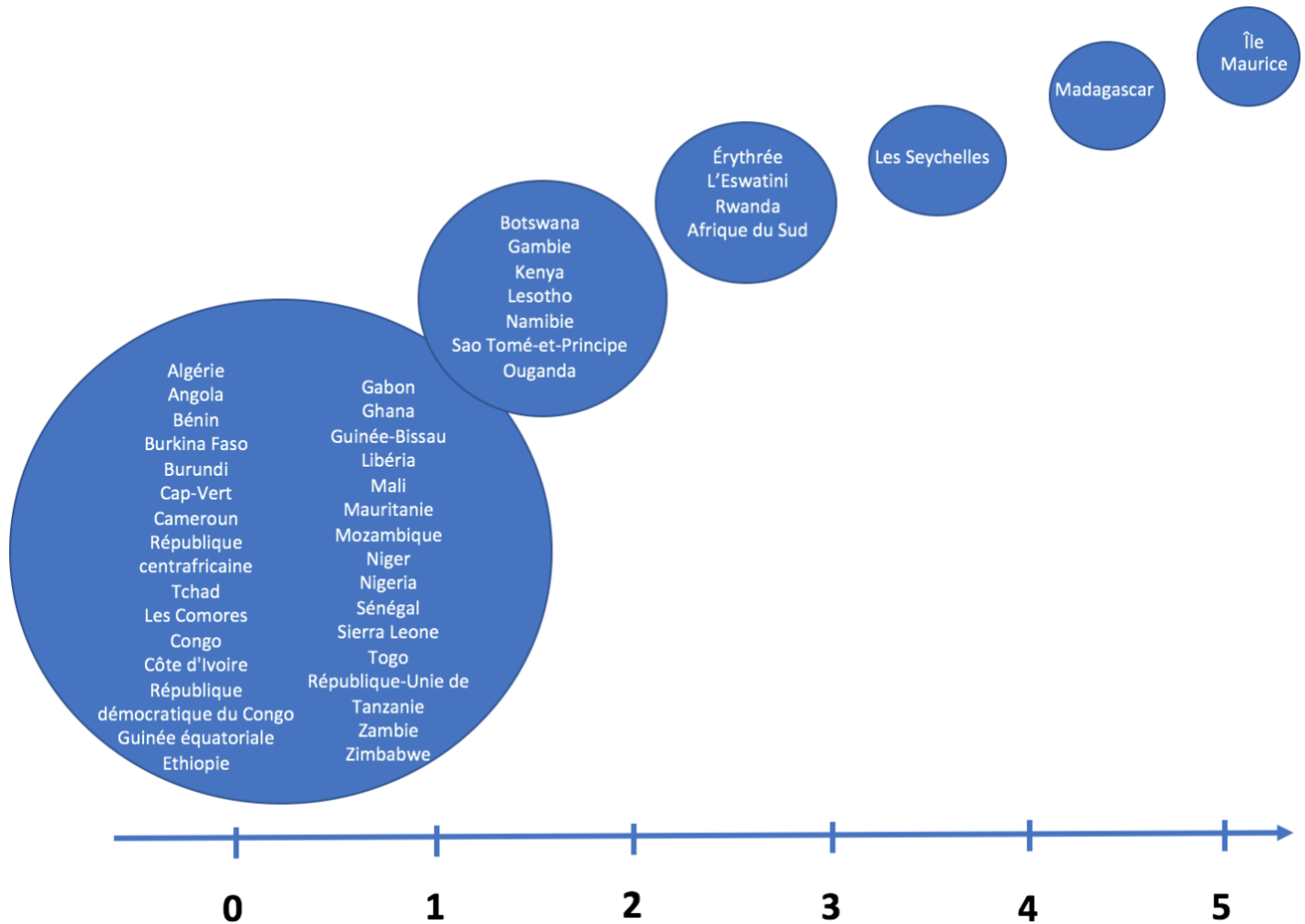


Remarque : Les données sont insuffisantes au Soudan du Sud.

Part fiscale

Une part fiscale élevée du prix est généralement un bon indicateur de l'efficacité de l'impôt sur les cigarettes et est essentielle pour augmenter les recettes fiscales provenant des cigarettes.

La moyenne de cette composante du score en Afrique est de 0,81 sur 5 points. Avec 5 points, l'île Maurice est en tête de la région dans cette composante. D'autre part, 21 pays ont obtenu un score de 0, ce qui indique que la part fiscale du prix est généralement très faible sur tout le continent.

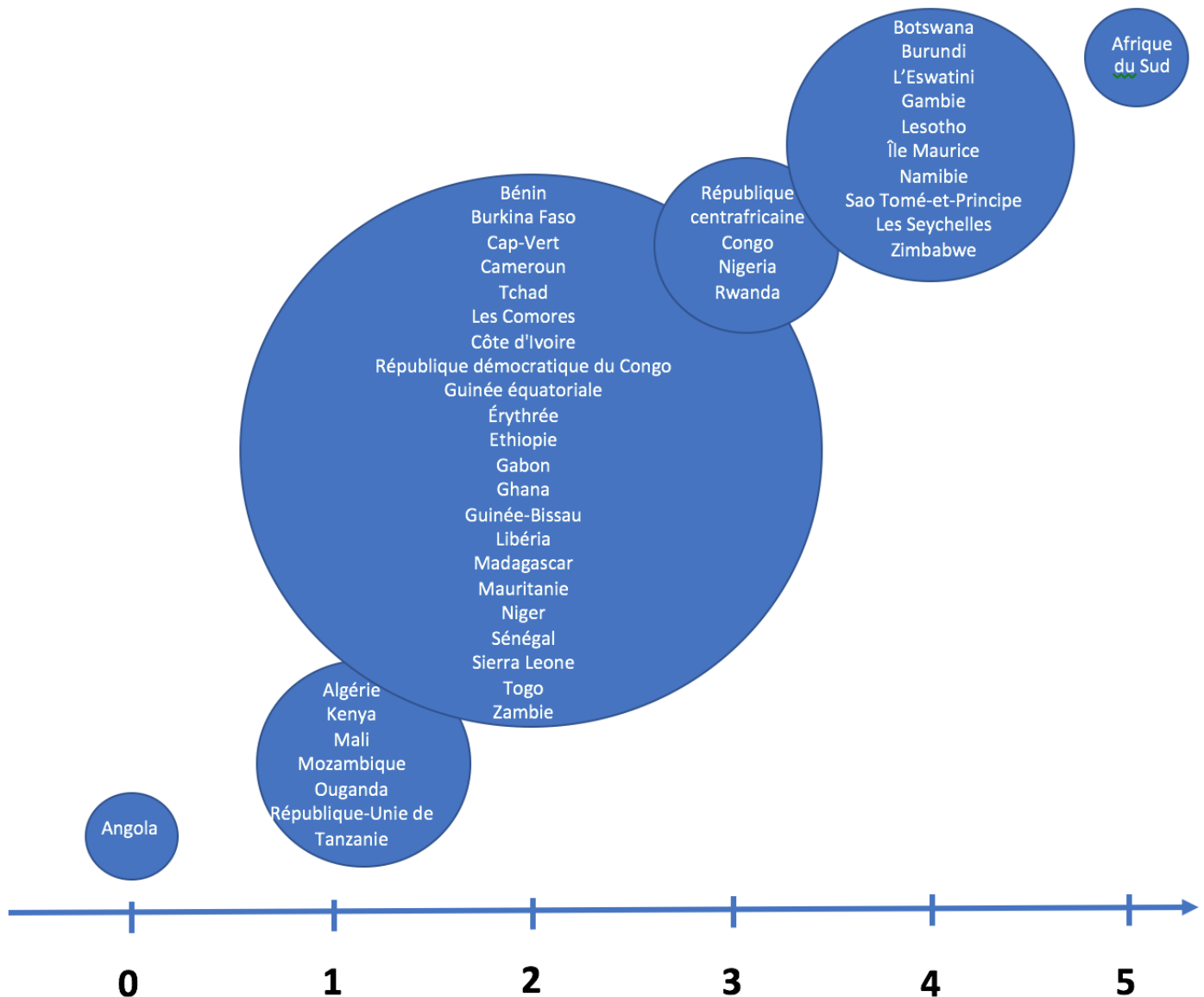


Remarque : Les données sont insuffisantes en Guinée, au Malawi et au Soudan du Sud.

Structure fiscale

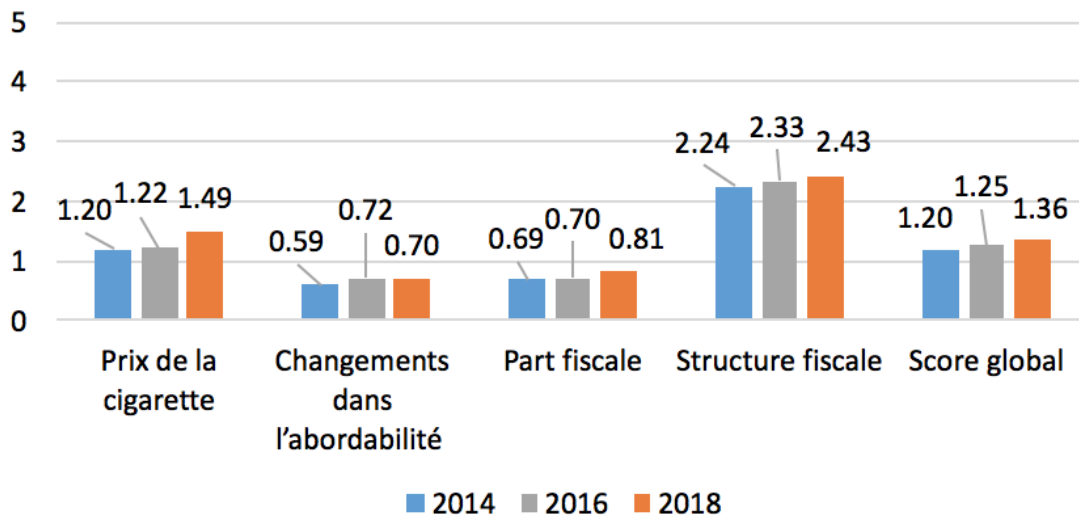
Les structures fiscales varient dans leur efficacité lorsqu'il s'agit de réduire l'usage du tabac et de percevoir les recettes fiscales. Les systèmes uniformes et spécifiques de droit d'accise qui s'ajustent au moins chaque année en fonction de l'inflation sont généralement les plus efficaces et les plus faciles à administrer.

La région africaine est relativement meilleure dans cette composante du score, avec une moyenne de 2,43 points sur 5. Cependant, seule l'Afrique du Sud a obtenu les 5 points, suivie par dix pays avec 4 points. L'Angola est à la traîne du reste de la région, avec un score de 0. La majorité des pays de la région ont une marge d'amélioration importante par rapport à cette composante.



Remarque : Les données sont insuffisantes pour la Guinée, le Malawi et le Soudan du Sud.

Résultats au fil du temps



Remarque : Les données concernant l'Érythrée et le Soudan du Sud sont insuffisantes pour certaines composantes du score toutes les années ; le Cameroun, l'Eswatini, la Guinée, la Guinée-Bissau et le Libéria en 2014 ; l'Angola, la République centrafricaine, le Lesotho et le Malawi en 2016 ; et la Guinée et le Malawi en 2018.

Entre 2014 et 2018, le score global moyen dans la région africaine de l'OMS n'a augmenté que légèrement, passant de 1,20 à 1,36 point. Chacune des composantes du score a augmenté de façon minime au cours de cette période, avec la plus grande amélioration des scores du prix des cigarettes. L'Algérie a enregistré la plus forte hausse dans la région avec un score global passant de 0,9 à 2,5 points, suivie de près par le Tchad et la Sierra Leone, dont les scores ont augmenté de 1,5 point. La Côte d'Ivoire et le Mozambique ont enregistré les baisses les plus importantes de la région, passant respectivement

de 1,5 à 0,8 et de 1 à 0,5 point. La plupart des pays de la région ont connu de petits changements insignifiants au cours de cette période.

Les pays d'Afrique devraient saisir l'occasion pour améliorer sensiblement leurs politiques fiscales sur les cigarettes. Cela améliorerait la santé de la population et les gouvernements pourraient également générer des avantages fiscaux importants grâce à une augmentation des recettes fiscales.